

## **ОБЗОР ОСНОВНЫХ ДЕБАТОВ И РЕШЕНИЙ** **52-ого ЗАСЕДАНИЯ РУКОВОДЯЩЕГО КОМИТЕТА EUROSAI** **12 ноября 2020 года (в режиме онлайн)**

---

Руководящий комитет EUROSAI провел свое 52-ое заседание 12 ноября 2020 года в удаленном режиме. Вел заседание г-н Сейит Ахмет Бас, председатель Счетной палаты Турции и президент EUROSAI. Присутствовали наблюдатели и приглашенные<sup>1</sup>.

Перед заседанием состоялся обмен мнениями в связи с 30-летним юбилеем Европейской организации ВОФК, которая была учреждена в Мадриде, в тот же самый день, в 1990 году. Президент EUROSAI представил видеофильм "Мемориальная роцка", посвященный инициативе ВОФК Турции в Анкаре, приуроченной к этому юбилею. Г-жа Мария Хосе де ла Фуенте и де ла Калье, председатель ВОФК Испании и генеральный секретарь EUROSAI, рассказала о том, как окрыленные общей целью представители 30 контрольных организаций Европы собрались в Мадриде на Учредительную конференцию EUROSAI и последующий Конгресс в 1990 году - в момент глубоких преобразований на Европейском континенте. Выступление сопровождалось демонстрацией исторических кадров того времени. Другие участники присоединились к поздравлениям в связи с юбилеем EUROSAI. В дополнение к этому были высказаны поздравления в адрес только что назначенных на свои должности председателя ВОФК Португалии г-на Жозе Тавареша и государственного контролера Литвы г-на Миндаугаса Мацяускаса. Их тепло приветствовали, соответственно, как наблюдателя и приглашенного, на заседании Руководящего комитета.

Ввиду того, что 51-ое заседание Руководящего комитета было посвящено исключительно вопросам поддержания работоспособности EUROSAI, и отчеты о ходе выполнения Стратегического плана EUROSAI (СПЕ) 2017-2023 годов на этом заседании не рассматривались, отчеты, представленные на 52-ом заседании, относились к периоду с июня 2019 года по ноябрь 2020 года.

### **Вопросы 1 и 2. Повестка дня 52-го заседания и протокол 51-го заседания Руководящего комитета**

*Участники утвердили повестку дня 52-го заседания и протокол 51-го заседания Руководящего комитета.*

Президент EUROSAI напомнил, что для этого заседания традиционные устные презентации отчетов были заменены на письменные, за исключением тех, по которым Руководящему комитету предстояло принять решение и для изложения которых предусматриваются краткие доклады.

### **Вопрос 3. Отчет о деятельности EUROSAI за 2019-2020 годы**

Генеральный секретарь вкратце познакомила участников с содержанием Отчета о деятельности EUROSAI за 2019-2020 годы и вынесла на обсуждение предложение об обновлении веб-сайта EUROSAI, приложенное к отчету. Этот проект был приостановлен, но должен быть продолжен Организацией с учетом оснований и рекомендаций, изложенных в Отчете.

*Руководящий комитет принял к сведению Отчет о деятельности EUROSAI в 2019- 2020 годах и поручил Секретариату руководство работой по обновлению веб-сайта в тесном взаимодействии с ключевыми действующими лицами и новым ответственным за портфель проектов "Связь".*

---

<sup>1</sup> Вопросам 1 - 11 было посвящено открытое заседание с участием наблюдателей и приглашенных; вопросы 12 - 14 рассматривались на закрытом заседании с участием только членов Руководящего комитета.

#### **Вопрос 4. Общие итоги реализации стратегических целей и обновление рабочего плана**

Президент EUROSAI напомнил, что на 51-ом заседании рассмотрение общего отчета о ходе исполнения Стратегического плана EUROSAI в середине срока (за 4-летний период) было отложено до предстоящего XI Конгресса, поэтому поступили только промежуточные отчеты о ходе выполнения плана. Он объяснил, что Координационный совет подготовил консолидированный отчет по стратегическим целям и выставил на утверждение обновленный общий Рабочий план.

*Руководящий комитет принял к сведению консолидированный отчет о ходе реализации стратегических целей EUROSAI и утвердил обновленный Рабочий план.*

##### **4.1 О ходе реализации СЦ1 ("Профессиональное сотрудничество")**

*Руководящий комитет принял к сведению отчет о ходе реализации СЦ1, представленный ответственными за эту цель - ВОФК Чешской Республики и Германии.*

##### **4.2. О ходе реализации СЦ2 ("Развитие институционального потенциала")**

От имени СЦ2 представитель ВОФК Польши представил отчет о ходе выполнения плана по этой стратегической цели и выставил на утверждение предложение по кандидатуре представителя EUROSAI в Специальной группе INTOSAI по профессионализации аудиторов (TFAP). Генеральный секретарь предложила выдать выбранному кандидату ясные указания в отношении его обязанностей как связанного.

*Руководящий комитет принял к сведению отчет о ходе реализации СЦ2, представленный ответственными за эту цель - ВОФК Польши и Швеции.*

*Руководящий комитет поддержал предложение СЦ2 о назначении аудитора из ВОФК Румынии в состав Специальной группы INTOSAI по профессионализации аудиторов в качестве регионального представителя EUROSAI на период с 2020 по 2022 год.*

#### **Вопрос 5. Общие сведения о реализации проектов портфелей, за которые отвечают члены Руководящего комитета**

ВОФК Финляндии как ответственный за портфель проектов "Возникающие проблемы и прогнозирование" (EI&FT) поставила вопрос о возможности продолжения работы по проектам портфелей, когда ответственные за них члены Руководящего комитета покинут свои посты. В ходе обсуждения возникла идея создания фигуры соруководителя по портфелям, держателями которых являются члены Руководящего комитета. Члены комитета согласились с тем, что это потребует внесения изменений в Стратегический план EUROSAI на Конгрессе.

По новой Системе связи EUROSAI президент кратко проинформировал о том, что согласно решению Руководящего комитета, принятому на 51-ом заседании, Секретариат разработал документ с учетом предложений других членов Руководящего комитета на базе первоклассного проекта, подготовленного ВОФК Латвии. Документ был распространен среди членов Руководящего комитета перед заседанием, но никаких замечаний не поступило (что приравнивается к согласию с проектом), за исключением замечания ВОФК Латвии о том, что они не могут поддержать проект концептуально. Генеральный секретарь поблагодарила ВОФК, которые внесли вклад в подготовку документа, прежде всего, ВОФК Латвии, разработавший прекрасный изначальный проект.

Генеральный секретарь также сообщила Руководящему комитету об окончании работы по подготовке брендбука EUROSAI на испанском языке. Английская версия будет предоставлена по мере готовности.

Генеральный секретарь, как ответственная за портфель проектов сотрудничества с другими региональными организациями INTOSAI, представила предложение ВОФК Украины выступить организатором VI конференции EUROSAI-ARABOSAI по теме "Роль ВОФК в предупреждении климатических изменений". Предложение предполагает проведение очной конференции в Киеве в сентябре 2021 года или в 2022 году в зависимости от ситуации с пандемией COVID-19.

Обсудив этот вопрос, члены Руководящего комитета предложили отложить проведение конференции до 2022 года и поддержали новую формулировку ее темы ("Аудит эффективности политики в области климатических изменений высшими органами финансового контроля"), с которой также согласился ВОФК Украины.

*Руководящий комитет принял к сведению содержание консолидированного отчета и индивидуальных отчетов по портфелям проектов, представленных членами Руководящего комитета, ответственными за портфели.*

*Руководящий комитет принял к сведению результаты обсуждения вопроса о продолжении работы по проектам портфелей при отсутствии ответственных (в настоящее время или после окончания их срока членства в Руководящем комитете), отметив, что любое предложение по учреждению фигуры соруководителя по портфелям проектов потребует внесения изменений в Стратегический план EUROSAI и, следовательно, должно быть вынесено на утверждение XI Конгресса.*

*Руководящий комитет поддержал проект Системы связи EUROSAI, который будет утверждаться XI Конгрессом, и принял к сведению информацию о брендке EUROSAI.*

*Руководящий комитет принял решение поручить ВОФК Украины организацию VI конференции EUROSAI - ARABOSAI в 2022 году и утвердил главную тему конференции: "Аудит эффективности политики в области климатических изменений высшими органами финансового контроля".*

## **Вопрос 6. Новая информация о работе Координационного совета**

*Руководящий комитет принял к сведению отчет Координационного совета, связанный с утвержденным запросом на финансирование в 2020 году (грант в сумме 9 636 евро ВОФК Эстонии), а также состояние дел с документами "Протокол контроля качества и прозрачности продуктов и документов EUROSAI" и "Процедура прекращения работы проектных групп".*

## **Вопрос 7. Деятельность рабочих и специальных групп EUROSAI: ITWG, WGEA, Рабочей группы по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, TFAE и TFMA.**

*Руководящий комитет принял к сведению отчеты рабочих и специальных групп за период 2019-2020 годов.*

*Руководящий комитет временно одобрил рабочий план ITWG на период 2021-2024 годов, который будет выставлен на утверждение XI Конгресса, ввиду того, что Руководящий комитет не уполномочен принимать решения, выходящие за рамки сроков проведения этого Конгресса.*

## **Вопрос 8. Финансовая информация по EUROSAI за 2019 год**

Генеральный секретарь резюмировала финансовый отчет и заключение аудиторов (безусловно положительное) за 2019 год, а также содержание письма аудиторов руководству EUROSAI, обратив внимание собравшихся на рекомендации, сделанные аудиторами в отношении средств, накопленных EUROSAI в форме совокупного профицита на конец 2019 года. Члены Руководящего комитета обсудили оптимальные варианты поддержки ВОФК EUROSAI для того, чтобы они могли продолжить сотрудничество в трудной ситуации, вызванной пандемией COVID-19.

*Руководящий комитет принял к сведению содержание финансового отчета EUROSAI за 2019 год, заключения аудиторов и их письма руководству Организации.*

*Руководящий комитет поддержал рекомендацию аудиторов использовать накопленный профицит для поддержки членов Организации, сталкивающихся с трудностями в сфере информационных технологий по вине пандемии COVID-19 и согласился с тем, что этот вопрос нуждается в дальнейшей проработке с методологической точки зрения и в свете мер по усилению потенциала и обмена знаниями.*

### **Вопрос 9. Информация об INTOSAI**

*Руководящий комитет принял к сведению доклад INTOSAI, поступивший из Секретариата INTOSAI.*

### **Вопрос 10. Информация о сотрудничестве с IDI**

*Руководящий комитет принял к сведению доклад о ходе сотрудничества, предоставленный IDI.*

### **Вопрос 11. Информация по ключевым вопросам, связанным с Управляющим советом INTOSAI**

*Руководящий комитет принял к сведению доклад по ключевым вопросам, которые обсуждались на 74-ом заседании Управляющего совета INTOSAI, полученный от представителей EUROSAI в совете.*

### **Вопрос 12. XI Конгресс EUROSAI (2021) и следующее заседание Руководящего комитета**

В ходе закрытой части заседания ВОФК Чешской Республики кратко проинформировал о ходе подготовки к XI Конгрессу EUROSAI в Праге и выступил с предложением по формату проведения Конгресса с учетом предварительного обсуждения в Руководящем комитете и новой ситуации в связи с пандемией COVID-19, которая является критической не только в Чешской Республике, но и во всей Европе.

*Руководящий комитет утвердил предложение будущего президента EUROSAI (ВОФК Чешской Республики) по проведению организационного XI Конгресса в режиме онлайн 14-15 апреля 2021 года и последующей очной конференции с техническими пленарными заседаниями, семинарами, площадкой по обмену идеями и культурной программой в Праге, когда это позволит ситуация с пандемией.*

### **Вопрос 13. Заявление о вступлении в EUROSAI**

Президент EUROSAI сообщил о том, что после своего вступления в INTOSAI с 1 января 2020 года Государственное контрольное управление Косово\*<sup>2</sup> (KNAO) подало заявление о приеме в EUROSAI. Заявление поступило 24 февраля 2020 года.

Генеральный секретарь объяснила, что прием в состав EUROSAI новых членов нуждается в утверждении большинством голосов Руководящего комитета, и что Руководящий комитет должен удостовериться в том, что это не противоречит Уставу EUROSAI (статья 11). В целях поддержки Руководящего комитета при исполнении этих обязанностей все заявления на вступление в состав EUROSAI анализируются Секретариатом, который выдает свое консультативное заключение.

Генеральный секретарь указала, что в соответствии со статьей 3 Устава EUROSAI, кандидаты в члены EUROSAI должны удовлетворять следующим требованиям: 1) иметь статус высшего органа финан-

<sup>2</sup> \* Данное обозначение не влияет на позиции, занимаемые в вопросе о статусе, и согласуется с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и заключением Международного суда по вопросу о провозглашении независимости Косово".

сового контроля; 2) быть высшим органом финансового контроля европейского государства или Европейского сообщества; 3) принимать Устав EUROSAI и 4) получить одобрение Руководящего комитета EUROSAI. В заключении Секретариата указывается на отсутствие консенсуса по выполнению требований 1 и 2 (понятие ВОФК неразрывно связано со понятием государственности). Поэтому генеральный секретарь предложила Руководящему комитету обдумать и обсудить этот вопрос, чтобы принять правильное решение. По ее мнению, существует 3 возможных решения:

- A. Отложить решение о приеме KNAO до тех пор, пока Белград и Приштина не придут к соглашению о статусе Косово\*.
- B. Отложить решение о приеме KNAO до тех пор, пока не будет окончательно разрешен вопрос о статусе этой организации в INTOSAI, поднятый ВОФК Сербии.
- C. Обсудить и поставить на голосование решение о приеме KNAO в состав EUROSAI.

Состоялись дебаты, в ходе которых все члены обосновали свои предпочтения и выразили свои мнения по поводу поступившего заявления. Шесть членов Руководящего комитета поддержали вариант "С" (выставить на голосование), два члена высказались за вариант "А". Состоялось голосование, в результате которого большинством голосов Руководящего комитета заявление было удовлетворено (за прием KNAO в EUROSAI проголосовали 6 членов, против - два члена комитета).

Генеральный секретарь указала, что прием KNAO в EUROSAI потребует внесения поправок в нормативные документы EUROSAI, и что вступление в силу решения о приеме KNAO зависит от этих поправок (ввиду того, что *Косово\** не является членом ООН и не входит ни в одну из групп стран по классификации ООН, которая используется для определения размеров членских взносов согласно статье 16 Устава EUROSAI).

ВОФК Чешской Республики попросил президента проинформировать членов EUROSAI о решении, принятом на заседании Руководящего комитета и о том, что членство в EUROSAI не предоставляет Косово\* правового статуса члена ООН и не означает признания Косово\* государством. Он полностью поддержал использование знака "звездочки" и подстрочной сноски при упоминании Косово\* в официальных документах EUROSAI, как это делается в Европейском союзе.

*Руководящий комитет утвердил вступление Государственного контрольного управления Косово\* (KNAO) в EUROSAI, большинством голосов. Вступлению KNAO в EUROSAI должно предшествовать внесение на предстоящем XI Конгрессе поправок в Устав и другие нормативные документы EUROSAI (прежде всего, помимо Устава, в Финансовые правила), для того, чтобы можно было отнести KNAO к одной из групп стран по размеру членских взносов, выплачиваемых в бюджет Организации (так как статья 16 Устава требует использования классификации ООН, членом которой Косово\* пока не является).*

*В целях соблюдения нейтралитета в отношении статуса территории Косово\* принято решение во всех документах и продуктах EUROSAI, при упоминании Косово\*, использовать подстрочную сноску следующего содержания: "\*Данное обозначение не влияет на позиции, занимаемые в вопросе о статусе, и согласуется с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и заключением Международного суда по вопросу о провозглашении независимости Косово\*".*

#### **Вопрос 14. Прочие вопросы и закрытие заседания**

Президент EUROSAI выразил свое сожаление в связи с кончиной Главного контроллера ЮАР г-на Кими Маквету и сообщил, что по предложению генерального секретаря EUROSAI, он направит письмо с соболезнованиями семье покойного и коллективу ВОФК ЮАР от имени всего сообщества EUROSAI.

Других вопросов не поступило, вследствие чего председатель объявил 52-ое заседание Руководящего комитета закрытым.